



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**Извештај о ревизији правилности пословања
Центра за истраживање несрећа у саобраћају, Београд
у делу који се односи на јавне набавке за 2021. и 2022. годину
и расходе за запослене за 2022. годину**



Република Србија - Центар за истраживање несрећа у саобраћају



Број 400-798/2023-06/12
Београд 2. октобар 2023. године

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Зашто смо спровели ову ревизију?

У ревизијама буџетских корисника које су вршене у претходним годинама утврђене су значајне неправилности у примењивању закона којима су регулисане јавне набавке и расходи за запослене, јер:

- Нису предузимане све потребне мере приликом планирања, уговарања и извештавања о поступцима јавних набавки;
- Спровођење поступака јавних набавки, закључивање уговора и измене закључених уговора није вршено у складу са Законом о јавним набавкама;
- Набавка радова, добара и услуга вршена је без спровођења поступка јавних набавки, иако није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама;
- Исплата расхода за запослене није вршена у складу са прописима.

Шта смо препоручили?

За уређење области која је била предмет ревизије дали смо три препоруке.

Препоруке су усмерене на то:

- да се набавке врше у централизованим поступцима јавних набавки,
- да се благовремено објављује план јавних набавки на интернет страници Центра и
- да се успостави интерна ревизија.

Резиме

Центар за истраживање несрећа у саобраћају, Београд (у даљем тексту: Центар) је у складу са прописима извршио планирање јавних набавки и набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама, чија је укупна процењена вредност 16,80 милиона динара без ПДВ-а.

Центар није благовремено објавио на својој интернет страници План јавних набавки за 2021. годину, измену овог плана и План јавних набавки за 2022. годину, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

Центар је спровео поступке јавних набавки, чија је процењена вредност 5,31 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 5,25 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

Центар је самостално спровео поступке набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама, укупно процењене вредности 4,27 милиона динара без ПДВ-а и уговорене вредности 3,73 милиона динара без ПДВ-а, уместо у поступцима централизованих јавних набавки, што није у складу са подзаконским актима из области централизованих јавних набавки

Закључени су уговори у поступцима јавних набавки и поступцима централизованих јавних набавки укупне вредности од 8,39 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

Центар је извршио уговоре у вредности од 12,12 милиона динара без ПДВ-а у складу са закљученим уговорима и интерним актима.

Центар је извршио евидентирање јавних набавки у складу са Законом о јавним набавкама. Објављени су збирни извештаји о спроведеним набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2021. и 2022. годину на Порталу јавних набавки, у прописаном року овим законом.

Центар је обрачунао и исплатио основну плату, додатке на плату, накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 33,16 милиона динара у складу са прописима.

Центар је исплатио накнаде у натури (поклони за децу запослених), помоћи запосленима и накнаде трошкова за запослене у укупном износу од 851 хиљаде динара у складу са прописима.

Број новозапослених лица (три) на неодређено време и ангажовање једног лица на основу уговора о привременим и повременим пословима током 2022. године, у складу је са Законом о буџетском систему.

САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ	5
1. Јавне набавке	5
1.1. Центар је у складу са прописима извршио планирање јавних набавки и набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама, чија је укупна процењена вредност 16,80 милиона динара без ПДВ-а.- Центар није благовремено објавио на својој интернет страници План јавних набавки за 2021. годину, измену овог плана и План јавних набавки за 2022. годину, што није у складу са Законом о јавним набавкама.	5
1.2.1 Центар је током 2021. и 2022. године спровео поступке јавних набавки, чија је процењена вредност 5,31 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 5,25 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама. У 2021. и 2022. години Центар је самостално спровео поступке набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама, укупно процењене вредности 4,27 милиона динара без ПДВ-а и уговорене вредности 3,73 милиона динара без ПДВ-а, уместо у поступцима централизованих јавних набавки, што није у складу са подзаконским актима из области централизованих јавних набавки.....	7
1.2.2. Закључени су уговори у поступцима јавних набавки и поступцима централизованих јавних набавки укупне вредности од 8,39 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.	9
1.3. Центар је у 2021. и 2022. години извршио уговоре у вредности од 12,12 милиона динара без ПДВ-а у складу са закљученим уговорима и интерним актима.	9
1.4. Центар је у 2021. и 2022. години извршио евидентирање јавних набавки у складу са Законом о јавним набавкама. Објављени су збирни извештаји о спроведеним набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2021. и 2022. годину на Порталу јавних набавки, у прописаном року овим законом.	10
2. Расходи за запослене	11
2.1. Центар је обрачунао и исплатио основну плату, додатке на плату, накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 33,16 милиона динара у складу са прописима.....	11
2.2. Центар је исплатио накнаде у природи (поклони за децу запослених), помоћи запосленима и накнаде трошкова за запослене у укупном износу од 851 хиљаде динара у складу са прописима.	11
2.3. Број новозапослених лица (три) на неодређено време и ангажовање једног лица на основу уговора о привременим и повременим пословима током 2022. године, у складу је са Законом о буџетском систему....	11
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ.....	13
1. Резиме откривених неправилности.....	13
2. Резиме препорука	14
3.Предузете мере у поступку ревизије	14
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА	15
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	17
1. Предмет ревизије.....	17
2. Ревидирани период пословања	17
3. Информације о субјекту ревизије	17
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима	18
5. Критеријуми	19
6. Методологија рада	20
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији	20
V Прилози	21
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија	22
Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије.....	29
Прилог 3 – Јавне набавке	30
Прилог 4 – Расходи за запослене	39

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. Јавне набавке

1.1. Центар је у складу са прописима извршио планирање јавних набавки и набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама, чија је укупна процењена вредност 16,80 милиона динара без ПДВ-а. Центар није благовремено објавио на својој интернет страници План јавних набавки за 2021. годину, измену овог плана и План јавних набавки за 2022. годину, што није у складу са Законом о јавним набавкама.

1.1.1. Центар је донео и објавио на својој интернет страници Правилник о ближем уређивању поступка од 25. децембра 2020. године, у складу са Законом о јавним набавкама.

Центар је донео Правилник о ближем уређивању поступка број 110-00-3/2020-04-1 од 25. децембра 2020. године и објавио на својој интернет страници, у складу са чланом 49 став 2 и 3 Закона о јавним набавкама.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.1.2. Центар је Правилником о ближем уређивању поступка број 110-00-3/2020-04-1 од 25. децембра 2020. године уредио питања која су прописана Законом о јавним набавкама.

Правилником о ближем уређивању поступка број 110-00-3/2020-04-1 од 25. децембра 2020. године, уређена су питања прописана Законом о јавним набавкама.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.1.3. Центар је донео План јавних набавки за 2021. годину, измену овог плана и План јавних набавки за 2022. годину, које је објавио на Порталу јавних набавки, у складу са Законом о јавним набавкама, али их је објавио на својој интернет страници са закашњењем више од годину дана, што није у складу са чланом 88 став 3 овог закона.

Центар је донео План јавних набавки за 2021. годину од 29. јануара 2021. године и благовремено објавио на Порталу јавних набавки 9. фебруара 2021. године.

Измену овог плана од 7. јуна 2021. године, Центар је благовремено објавио на Порталу јавних набавки 18. јуна 2021. године.

Центар је донео План јавних набавки за 2022. годину од 26. јануара 2022. године и благовремено објавио на Порталу јавних набавки 1. фебруара 2022. године.

Центар није објавио планове јавних набавки на својој интернет страници у прописаном року од десет дана од дана доношења, већ после више од годину дана, и то: План јавних набавки за 2021. годину од 29. јануара 2021. године објављен је 17. маја 2023. године, измена

овог плана је извршена 7. јуна 2021. године, а објављена 27. јула 2023. године и План јавних набавки за 2022. годину од 26. јануара 2022. године објављен је 17. маја 2023. године, што није у складу са чланом 88 став 3 Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.1.4. План јавних набавки за 2021. годину, измена овог плана и План јавних набавки за 2022. годину садрже све податке прописане Законом о јавним набавкама.

План јавних набавки за 2021. годину од 29. јануара 2021. године, измена овог плана од 7. јуна 2021. године и План јавних набавки за 2022. годину од 26. јануара 2022. године, садрже податке прописане чланом 88 став 1 и 2 Закона о јавним набавкама.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.1.5. Центар је донео План набавки које се изузимају од примене Закона о јавним набавкама за 2021. годину, који је девет пута измењен и допуњен, и План набавки које се изузимају од примене Закона о јавним набавкама за 2022. годину, који је четири пута измењен и допуњен.

Центар је донео:

- План набавки које се изузимају од примене Закона о јавним набавкама за 2021. годину од 29. јануара 2021. године, који је девет пута измењен и допуњен и

- План набавки које се изузимају од примене Закона о јавним набавкама за 2022. годину од 26. јануара 2022. године, који је четири пута измењен и допуњен.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.1.6. Центар је процењену вредност ревидираних јавних набавки за 2021. и 2022. годину и набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама за 2021. и 2022. годину, у укупном износу од 16,80 милиона динара без ПДВ-а одредио у складу са Законом о јавним набавкама.

Процењена вредност ревидираних јавних набавки за 2021. и 2022. годину и набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама за 2021. и 2022. годину у

укупном износу од 16,80 милиона динара без ПДВ-а, одређена је у складу са Законом о јавним набавкама.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1 Центар је током 2021. и 2022. године спровео поступке јавних набавки, чија је процењена вредност 5,31 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 5,25 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама. У 2021. и 2022. години Центар је самостално спровео поступке набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама, укупно процењене вредности 4,27 милиона динара без ПДВ-а и уговорене вредности 3,73 милиона динара без ПДВ-а, уместо у поступцима централизованих јавних набавки, што није у складу са подзаконским актима из области централизованих јавних набавки.

1.2.1.1. Центар је током 2021. и 2022. године спровео три отворена поступка јавних набавки, чија је процењена вредност 5 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 4,95 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

Центар је у складу са Законом о јавним набавкама спровео три отворена поступка јавних набавки током 2021. и 2022. године (ЈН 2/2021, ЈН 3/2021, и ЈН 2/2022), чија је процењена вредност 5 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 4,95 милиона динара без ПДВ-а.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.2. Центар је током 2021. и 2022. године спровео два преговарачка поступка без објављивања јавног позива у складу са Законом о јавним набавкама.

Центар је у складу са Законом о јавним набавкама спровео два преговарачка поступка без објављивања јавног позива у 2021. и 2022. години (ЈН 1/2021 и ЈН 1/2022), чија је процењена вредност 310 хиљада динара без ПДВ-а и уговорена вредност 300 хиљада динара без ПДВ-а.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.3. У 2021. и 2022. години Центар је самостално спровео поступке набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама, укупно процењене вредности 4,27 милиона динара без ПДВ-а и уговорене вредности 3,73 милиона динара без ПДВ-а, уместо у поступцима централизованих јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа, што није у складу са подзаконским актима из области централизованих јавних набавки.

Центар је током 2021. и 2022. године самостално спровео поступке набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама (набавка услуге одржавања ИТ и друге опреме; набавка рачунарске опреме; набавка тонера; набавка намештаја; услуга чишћења зграда – пословног простора; набавка услуге осигурања возила), укупно процењене вредности 4,27 милиона динара без ПДВ-а и уговорене вредности 3,73 милиона динара без ПДВ-а, иако је био у обавези да предметне

набавке изврши у централизованим поступцима јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа.

На наведени начин Центар није поступио у складу са чланом 3 став 1 тачка 5 и чланом 4 став 1 тачка 1 подтачка (2), (5) и (9) и тачка 2) подтачка (2), (7) и (10) Уредбе о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу, чланом 1 став 1 тачка 1) подтачка (2), (5) и (9) и тачка 2) подтачка (2) Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2021. години и чланом 1 став 1 тачка 1) подтачка (1), (2) и тачка 2) подтачка (4), (5), (8), Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2022. години.

Према члану 3 став 1 тач. 1 до 6 Уредбе о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу, наручиоци чије се потребе обезбеђују преко Управе за заједничке послове републичких органа јесу, између осталих, посебне организације образоване у складу са посебним законом (тачка 5). У члану 4 став 1 ове Уредбе, одређен је предмет централизованих јавних набавки које спроводи Управа, са таксативно наведеним добрима и услугама.

Влада Републике Србије је донела Одлуку о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2021. години и Одлуку о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2022. години, којима су у члану 1 став 1 таксативно наведена добра и услуге које ће Управа спроводити у централизованим поступцима јавних набавки током 2021. и 2022. године.

Према члану 4 ст. 1 – 3 Закона о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају¹, Центар за истраживање несрећа у саобраћају је посебна организација у чијој надлежности је обављање стручних послова који се односе на истраживање удеса и озбиљних незгода у ваздушном саобраћају, озбиљних несрећа, осталих несрећа и незгода у

¹ „Службени гласник РС“, бр. 66/15 и 83/18

железничком саобраћају, врло озбиљних поморских несрећа, озбиљних поморских несрећа, поморских несрећа, поморских незгода, озбиљних пловидбених незгода и пловидбених незгода у водном саобраћају. Центар има својство правног лица. Седиште Центра је у Београду.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3).

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.1.4. Конкурсна документација је сачињена у складу са прописима.

У спроведеним поступцима јавних набавки (ЈН 1/2021, ЈН 2/2021, ЈН 3/2021, ЈН 1/2022 и ЈН 2/2022) сачињена је конкурсна документација у складу са прописима.

1.2.2. Закључени су уговори у поступцима јавних набавки и поступцима централизованих јавних набавки укупне вредности од 8,39 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

1.2.2.1. Центар је током 2021. и 2022. године закључио уговоре у пет поступака јавних набавки, укупне вредности од 5,25 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

У 2021. и 2022. години, Центар је закључио уговоре у пет поступака јавних набавки (ЈН 1/2021, ЈН 2/2021, ЈН 3/2021, ЈН 1/2022 и ЈН 2/2022), укупне вредности од 5,25 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.2.2.2. Центар је током 2021. и 2022. године закључио уговоре у седам поступака централизованих јавних набавки, укупне вредности од 3,14 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

У 2021. и 2022. години, Центар је закључио уговоре у седам поступака централизованих јавних набавки (ЦЈН 3/2021, ЦЈН 4/2021, ЦЈН 5/2021, ЦЈН 6/2021, ЦЈН 7/2021, ЦЈН, 1/2022 и ЦЈН 4/2022), укупне вредности од 3,14 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.3. Центар је у 2021. и 2022. години извршио уговоре у вредности од 12,12 милиона динара без ПДВ-а у складу са закљученим уговорима и интерним актима.

1.3.1. Центар је у 2021. и 2022. години извршио уговоре у вредности од 12,12 милиона динара без ПДВ-а у складу са закљученим уговорима и интерним актима.

Извршени су уговори у 2021. и 2022. години у вредности од 12,12 милиона динара без ПДВ-а у складу са уговорним одредбама.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.3.2. Центар није имао измене уговора у поступцима јавних набавки, током 2021. и 2022. године.

У 2021. и 2022. години, Центар није имао измене уговора у поступцима јавних набавки (ЈН 1/2021, ЈН 2/2021, ЈН 3/2021, ЈН 1/2022 и ЈН 2/2022)

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.4. Центар је у 2021. и 2022. години извршио евидентирање јавних набавки у складу са Законом о јавним набавкама. Објављени су збирни извештаји о спроведеним набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2021. и 2022. годину на Порталу јавних набавки, у прописаном року овим законом.

1.4.1. Евидентирани су радње и акти током планирања, спровођења поступка и извршења јавних набавки и води се евиденција закључених уговора о јавним набавкама и евиденција извршења уговора, као и евиденција добављача.

Центар је евидентирао радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавних набавки и води евиденцију закључених уговора о јавним набавкама и евиденцију извршења уговора, као и евиденцију добављача, у складу са чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

1.4.2. Објављени су збирни извештаји о спроведеним набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2021. и 2022. годину на Порталу јавних набавки, у прописаном року овим законом.

Центар је објавио на Порталу јавних набавки збирни Извештај о набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2021. годину 31. јануара 2022. године и Извештај о набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2022. годину 31. јануара 2023. године, у складу са чланом 181 ст. 3 и 4 Закона о јавним набавкама.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

2. Расходи за запослене

2.1. Центар је обрачунао и исплатио основну плату, додатке на плату, накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 33,16 милиона динара у складу са прописима.

2.1.1. Центар је обрачунао и исплатио основну плату, додатке на плату, накнаде плата и социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 33,16 милиона динара у складу са прописима.

Обрачуната је и исплаћена основна плата, додаци на плату, накнаде плата и социјални доприноси на терет послодавца у укупном износу од 33,16 милиона динара у складу са прописима.

Центар је приликом обрачуна и исплате основне плате применио прописану основицу и прописане коефицијенте.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.1.2. Евиденције о платама запослених усклађене су са Законом о евиденцијама у области рада.

Утврђено је да су евиденције Центра усклађене са чл. 23 - 25 Закона о евиденцијама у области рада.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.2. Центар је исплатио накнаде у натури (поклони за децу запослених), помоћи запосленима и накнаде трошкова за запослене у укупном износу од 851 хиљаде динара у складу са прописима.

2.2.1. Центар је исплатио накнаде у натури (поклони за децу запослених), помоћи запосленима и накнаде трошкова за запослене у укупном износу од 851 хиљаде динара у складу са прописима.

У складу са прописима исплаћени су поклони за децу запослених, солидарна помоћ и накнаде трошкова за превоз на посао и са посла у укупном износу од 851 хиљаде динара.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.3. Број новозапослених лица (три) на неодређено време и ангажовање једног лица на основу уговора о привременим и повременим пословима током 2022. године, у складу је са Законом о буџетском систему.

2.3.1. Број новозапослених лица (три) на неодређено време и ангажовање једног лица на основу уговора о привременим и повременим пословима током 2022. године, у складу је са чланом 27к ст. 1, 4 и 6 Закона о буџетском систему.

Центар је током 2022. године засновао радни однос на неодређено време са три лица, по претходно прибављеним сагласностима Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава од 27. октобра 2021. године и 29. јула 2022. године.

У 2022. години, Центар је ангажовао једно лице на основу уговора о привременим и повременим пословима.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

2.3.2. Центар је сачинио Нацрт и Предлог кадровског плана за 2022. годину и доставио Служби за управљање кадровима.

Центар је доставио Служби за управљање кадровима Нацрт кадровског плана за 2022. годину дописом од 31. августа 2021. године и дописом од 9. новембра 2021. године, после усвајања Предлога закона о буџету Републике Србије за 2022. годину од стране Владе.

Након тога, Центар је доставио Служби за управљање кадровима Предлог кадровског плана за 2022. годину дописом од 12. јануара 2022. године.

Кадровски план доноси Влада, како је прописано чланом 15 став 1 Уредбе о припреми кадровског плана у државним органима. Влада није донела кадровски план за 2022. годину.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1²

- 1) Центар није током 2021. и 2022. године усвојио стратегију управљања ризиком и није усвојио регистар ризика (идентификовање, процена и контрола над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу утицати на остварење циљева Центра), осим за Одсек за опште послове, што није у складу са чланом 7 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Прилог 1, Интерна контрола и интерна ревизија).

ПРИОРИТЕТ 2³

- 2) Центар је током 2021. и 2022. године самостално спровео поступке набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама (набавка услуге одржавања ИТ и друге опреме; набавка рачунарске опреме; набавка тонера; набавка намештаја; услуга чишћења зграда – пословног простора; набавка услуге осигурања возила), укупно процењене вредности 4.270.000 динара без ПДВ-а и уговорене вредности 3.734.394 динара без ПДВ-а, иако је био у обавези да предметне набавке изврши у централизованим поступцима јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа.

На наведени начин Центар није поступио у складу са чланом 3 став 1 тачка 5 и чланом 4 став 1 тачка 1 подтачка (2), (5) и (9) и тачка 2 подтачка (2), (7) и (10) Уредбе о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу⁴, чланом 1 став 1 тачка 1 подтачка (2), (5) и (9) и тачка 2 подтачка (2) Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2021. години⁵ и чланом 1 став 1 тачка 1 подтачка (1), (2) и тачка 2 подтачка (4), (5), (8), Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2022. години⁶ (Прилог 3, Јавне набавке).

- 3) Центар није објавио планове јавних набавки на својој интернет страници у прописаном року од десет дана од дана доношења, већ после више од годину дана, и то: План јавних набавки за 2021. годину од 29. јануара 2021. године објављен је 17. маја 2023. године, измена овог плана је извршена 7. јуна 2021. године, а објављена 27. јула 2023. године и План јавних набавки за 2022. годину од 26. јануара 2022. године објављен је 17. маја 2023. године, што није у складу са чланом 88 став 3 Закона о јавним набавкама (Прилог 3, Јавне набавке).
- 4) Центар није успоставио интерну ревизију на један од начина прописаних чланом 3 став 1 тачка 2) и 3) и став 2 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и

² ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

³ ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 116/20 и 59/21

⁵ „Службени гласник РС“, број 76/20

⁶ „Службени гласник РС“, број 75/21

стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору (Прилог 1, Интерна контрола и интерна ревизија).

ПРИОРИТЕТ 3⁷

У поступку ревизије нису откривене неправилности трећег приоритета.

2. Резиме препорука

ПРИОРИТЕТ 1

У поступку ревизије нису дате препоруке првог приоритета.

ПРИОРИТЕТ 2

- 1) Препоручујемо одговорним лицима Центра да врше набавке у поступцима централизованих јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа, у складу са подзаконским актима из области централизованих јавних набавки (Прилог 3, Препорука број 3).
- 2) Препоручујемо одговорним лицима Центра да објављују на својој интернет страници план јавних набавки и измене плана у складу са прописима из области јавних набавки (Прилог 3, Препорука број 2).
- 3) Препоручујемо одговорним лицима Центра да успоставе интерну ревизију на један од начина прописаних чланом 3 став 1 тачка 2) и 3) и став 2 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору (Прилог 1, Препорука број 1).

ПРИОРИТЕТ 3

У поступку ревизије нису дате препоруке трећег приоритета.

3. Предузете мере у поступку ревизије

- 1) Главни истражитељ Центра је у току поступка ревизије усвојио Стратегију управљања ризицима број 404-00-61/2021-04-12 од 11. августа 2023. године и Регистар ризика на нивоу Центра, који су саставни део Одлуке о утврђивању пословних процеса и регистра ризика Центра 404-00-61/2021-04-11 од 11. августа 2023. године.

⁷ ПРИОРИТЕТ 3 – Неправилности које је могуће отклонити у року до три године

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Центар за истраживање несрећа у саобраћају, Београд је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањења ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Центар за истраживање несрећа у саобраћају, Београд је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама, осим оних које су отклоњене у току обављања ревизије и садржане у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, Центар за истраживање несрећа у саобраћају, Београд обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
2. октобар 2023. године

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2023. годину и Закључка број 400-798/2023-06/1 од 5. априла 2023. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања Центра за истраживање несрећа у саобраћају, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2021. и 2022. годину и расходе за запослене за 2022. годину.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2021. године до 31. децембра 2022. године за јавне набавке и од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2022. године за расходе за запослене.

3. Информације о субјекту ревизије

Субјект ревизије: Центар за истраживање несрећа у саобраћају
Седиште: Београд, Немањина 11
Адреса за пријем странака: Чаковска 6
Сектор делатности: делатност државних органа (шифра делатности 8411)
Матични број: 17862111
Порески идентификациони број: 108160095

Чланом 4 Закона о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају⁸ образован је Центар за истраживање удеса и озбиљних незгода, као посебна организација, за обављање стручних послова који се односе на организацију и спровођење безбедносног истраживања удеса и озбиљних незгода цивилних ваздухоплова, као и за прикупљање и анализу података од значаја за ваздухопловну безбедност и предлагање мера за спречавање нових удеса, који делује самостално или у сарадњи са телима надлежним за истраживање удеса и озбиљних незгода других држава, ако је то предвиђено потврђеним међународним уговором.

Назив Центра је измењен и делокруг проширен одредбама члана 4 ст. 1 – 3 Закона о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају⁹, према којима је Центар за истраживање несрећа у саобраћају посебна организација у чијој надлежности је обављање стручних послова који се односе на истраживање удеса и озбиљних незгода у ваздушном саобраћају, озбиљних несрећа, осталих несрећа и незгода у железничком саобраћају, врло озбиљних поморских несрећа, озбиљних поморских несрећа, поморских несрећа, поморских незгода, озбиљних пловидбених незгода и пловидбених незгода у водном саобраћају. Центар има својство правног лица. Седиште Центра је у Београду.

Чланом 5 овог закона прописано је да је Центар самосталан у раду и функционално, организационо и финансијски независан од свих органа и организација надлежних за ваздушни, железнички и водни саобраћај, као и свих правних и физичких лица чији интереси могу бити супротни задацима и овлашћењима Центра; да су стручни послови који се односе на истраживања несрећа независни од кривичних истрага или других паралелних истрага

⁸ „Службени гласник РС“, број 57/11

⁹ „Службени гласник РС“, бр. 66/15 и 83/18

којима се утврђује одговорност или одређује степен кривице; да истраживање и откривање узрока несрећа нема за циљ утврђивање кривичне, привреднопреступне, прекршајне, дисциплинске, грађанскоправне или неке друге одговорности; да Центар може да спроводи истражне поступке у сарадњи са надлежним органима за истраживање несрећа других држава у складу са овим законом и потврђеним међународним уговорима и да надлежни правосудни органи који воде истрагу и достављају надлежном Центру списе и исправе, односно њихове копије, потребне за вођење поступка истраживања несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају, ако се тиме не омета истражни поступак у складу са законом којим се уређује кривични поступак.

У члану 7 овог закона, таксативно су наведени стручни послови које Центар обавља у ваздушном, железничком и водном саобраћају.

Чланом 50 овог закона, предвиђено је да надзор над спровођењем овог закона и подзаконских аката донетих на основу овог закона, врши министарство надлежно за послове саобраћаја.

Чланом 1 став 2 Закона о државној управи¹⁰ прописано је да државну управу чине министарства, органи управе у саставу министарства и посебне организације (органи државне управе). Чланом 2 овог закона, прописано је да се органи државне управе образују законом и да се законом одређује њихов делокруг. Овим законом је, даље, прописано: чланом 33 да се посебна организација образује за стручне и с њима повезане извршне послове чија природа захтева већу самосталност од оне коју има орган у саставу; чланом 34 став 1 да су врсте посебних организација секретаријати и заводи, а законом се могу образовати и посебне организације с друкчијим називом, а ставом 3 овог члана да посебна организација може стећи својство правног лица кад је то законом одређено; чланом 35 став 1 и 2 да посебном организацијом руководи директор, који за свој рад одговара Влади, која га поставља на пет година.

Центар је током 2021. и 2022. године био уписан у Списак корисника јавних средстава, који је саставни део Правилника о списку корисника јавних средстава¹¹ и у Списак корисника јавних средстава, који је саставни део Правилника о списку корисника јавних средстава¹², са јединственим бројем КЈС - 41140 и типом КЈС - 1 (директни корисник буџетских средстава).

Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину¹³, Раздео 58, опредељена су средства за реализацију послова из делокруга Центра у износу од 58.206.000 динара (Извор финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета), а Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину¹⁴, Раздео 58, опредељена су средства у износу од 63.285.000 динара (Извор финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета).

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“ и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама и расходима за запослене, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

¹⁰ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 – др. закон

¹¹ „Службени гласник РС“, број 160/20

¹² „Службени гласник РС“, број 130/21

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 149/2020, 40/2021 и 100/2021

¹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 110/21

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулишу јавне набавке и расходе за запослене код Центра за истраживање несрећа у саобраћају, Београд.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о јавним набавкама¹⁵
- Закон о платама државних службеника и намештеника¹⁶
- Закон о државним службеницима¹⁷
- Закон о буџету Републике Србије за 2022. годину
- Закон о раду¹⁸
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање¹⁹
- Закон о порезу на доходак грађана²⁰
- Закон о евиденцијама у области рада²¹
- Закон о буџетском систему²²
- Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника²³
- Уредба о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава
- Уредба о припреми кадровског плана у државним органима²⁴
- Уредба о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу
- Одлука о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2021. години
- Одлука о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2022. години
- Посебан колективни уговор за државне органе²⁵
- Интерна акта субјекта ревизије.

Ревизорска питања на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

- 1) Да ли је планирање јавних набавки извршено у складу са прописима?
- 2) Да ли су јавне набавке спроведене и уговори закључени у складу са прописима?
- 3) Да ли су јавне набавке извршене у складу са закљученим уговорима и интерним актима субјекта ревизије?
- 4) Да ли је евидентирање и извештавање о набавкама извршено у складу са прописима?

¹⁵ „Службени гласник РС“, број 91/19

¹⁶ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06 - испр, 115/06 - испр, 101/07, 99/10, 108/13, 99/14, 95/18 и 14/22

¹⁷ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05 – испр, 83/05 – испр, 64/07, 67/07 – ипр, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 и 142/22

¹⁸ „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - Одлука УС, 113/17 и 95/18 - аутентично тумачење

¹⁹ „Службени гласник РС“, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 7/12 – усклађени дин. изн, 8/13 – усклађени дин. изн, 47/13, 108/13, 6/14 – усклађени дин. изн, 57/14, 68/14 – др. закон, 5/15 – усклађени дин. изн, 112/15, 5/16 – усклађени дин. изн, 7/17 – усклађени дин. изн, 113/17, 7/18 - усклађени дин. изн, 95/18, 4/19 - усклађени дин. изн, 86/2019, 5/2020 - усклађени дин. изн, 153/20, 6/21 - усклађени дин. изн, 44/21 и 118/21

²⁰ „Службени гласник РС“, бр. 24/01, 80/02, 80/02 – др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 - испр, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 – одлука УС, 7/12 – усклађени дин. изн, 93/12, 114/12 – одлука УС, 8/13 - усклађени дин. изн, 47/13, 48/13 – испр, 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн, 57/14, 68/14 – др. Закон, 5/15 - усклађени дин. изн, 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн, 7/17 - усклађени дин. изн, 113/17, 7/18 - усклађени дин. изн, 95/18, 4/19 - усклађени дин. изн, 86/19, 5/20 - усклађени дин. изн, 153/20, 156/20 - усклађени дин. изн, 6/21 - усклађени дин. изн, 44/21 и 118/21.

²¹ „Службени лист СРЈ“, бр. 46/96 и „Службени гласник РС“, бр. 101/05 – др. закон и 36/09 – др. закон

²² „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20

²³ „Службени гласник РС“, бр. 98/07 – пречишћен текст, 84/14, 84/15 и 74/21

²⁴ „Службени гласник РС“, бр. 8/06

²⁵ „Службени гласник РС“, бр. 38/19 и 55/20

- 5) Да ли су плате, додаци на плату, накнаде плате и социјални доприноси на терет послодавца обрачунати и исплаћени у складу са прописима?
- 6) Да ли су накнаде у натури, социјална давања запосленима, накнаде трошкова за запослене, награде запосленима и остали посебни расходи обрачунати и исплаћени у складу са прописима?
- 7) Да ли је број новозапослених и других ангажованих лица у складу са прописаним ограничењима и кадровским планом Субјекта ревизије?

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- 1) анализу прописа којима се уређују јавне набавке и расходи за запослене;
- 2) анализу интерних аката Центра којима се уређују јавне набавке и расходи за запослене;
- 3) испитивање активности и одлука Центра у вези са јавним набавкама и расходима за запослене;
- 4) интервјуисање одговорних лица Центра.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Центра за истраживање несрећа у саобраћају, Београд како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

V Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

1. Финансијско управљање и контрола

Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору²⁶, прописана је обавеза руководиоца корисника јавних средстава да успостави систем финансијског управљања и контроле.

Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности које успоставља, одржава и редовно ажурира руководилац корисника јавних средстава, а којим се управљајући ризицима обезбеђује уверавање у разумној мери да ће се циљеви корисника јавних средстава остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин. Финансијско управљање и контрола садрже пет међусобно повезаних компоненти: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности (контроле), информисање и комуникације и праћење и процена система.

Главни истражитељ Центра донео је Одлуку о успостављању система финансијског управљања и контроле број 40-00-2/2021-04-1 од 30. јуна 2021. године и План активности за успостављање система финансијског управљања и контроле број 40-00-2/2021-04-2 од 30. јуна 2021. године.

Интерним актима Центра дефинисана су овлашћења и одговорности запослених.

Током 2021. и 2022. године, примењивали су се Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Центру број 110-00-1/2019-04 од 24. маја 2019. године, на који је Влада дала сагласност Закључком 05 Број: 110-5281/2019 од 30. маја 2019. године, Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Центру број 110-00-5/2021-04 од 13. маја 2021. године, на који је Влада дала сагласност Закључком 05 Број: 110-5177/2021 од 3. јуна 2021. године и Правилник о изменама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Центру број 110-00-1/2022-04 од 16. маја 2022. године, на који је Влада дала сагласност Закључком 05 Број: 110-4258/2022-1 од 2. јуна 2022. године.

Правилницима су утврђене унутрашње јединице, њихов делокруг и међусобни однос, руковођење унутрашњим јединицама, овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица, начин сарадње с другим органима и организацијама, број државних службеника који раде на положају и опис њихових послова, број радних места по сваком звању, називи радних места, описи послова радних места и звања у која су радна места разврстана, потребан број државних службеника и услови за запослење на сваком радном месту.

Основне унутрашње јединице су: 1) Сектор за истраживање несрећа у ваздушном саобраћају, 2) Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и 3) Сектор за истраживање несрећа у водном саобраћају. Ужа унутрашња јединица ван Сектора је Одсек за опште послове. Послове међународне сарадње и послове односа са јавношћу обављају самостални извршиоци изван свих унутрашњих јединица.

Радам Центра руководи Главни истражитељ који има положај директора Центра и који за свој рад одговара Влади Републике Србије. Сектором руководи помоћник Главног истражитеља, који за рад Сектора и свој рад одговара Главном истражитељу. Одсеком руководи шеф Одсека, који за рад Одсека и свој рад одговара Главном истражитељу. Самостални извршиоци за послове међународне сарадње и послове односа са јавношћу за свој рад одговорају Главном истражитељу.

Систематизовано је 19 радних места, са 22 државна службеника, и то:

- државни службеници на положају: положај у првој групи - радно место Главни истражитељ – директор Центра (један државни службеник) и положај у четвртој групи – три радна места: помоћник Главног истражитеља – главни истражитељ у ваздушном саобраћају, помоћник Главног истражитеља – главни истражитељ у железничком саобраћају и помоћник

²⁶ „Службени гласник РС“, број 89/19

Главног истражитеља – главни истражитељ у водном саобраћају (три државна службеника) и - извршилачка радна места државних службеника: четири радна места у звању вишег саветника (шест државних службеника), четири радна места у звању самосталног саветника (пет државних службеника), два радна места у звању саветника (два државна службеника), три радна места у звању млађег саветника (три државна службеника), једно радно радно место у звању сарадника (један државни службеник) и једно радно место у звању референта (један државни службеник).

Главни истражитељ – директор Центра пренео је овлашћења на помоћнике Главног истражитеља, у одређеним периодима када је био одсутан.

Центар води евиденцију запослених који похађају обуке. Три запослена су похађала обуку „Основи финансијског управљања и контроле“ коју је одржало Министарство финансија – Сектор за интерну контролу и интерну ревизију, као и обуку са истом темом коју је одржала Национална академија за јавну управу исте године.

На државне службенике у Центру примењује се Кодекс понашања државних службеника²⁷, као и одредбе Закона о државним службеницима, које се односе на дисциплинску одговорност.

Центар је сачинио листе и мапе пословних процеса.

Статус Главног истражитеља-директора Центра и помоћника Главног истражитеља

Чланом 1 став 2 Закона о државној управи²⁸ прописано је да државну управу чине министарства, органи управе у саставу министарства и посебне организације (органи државне управе). Чланом 2 овог закона, прописано је да се органи државне управе образују законом и да се законом одређује њихов делокруг. Чл. 33 – 35 овог закона, прописано је, између осталог, да се посебна организација образује за стручне и с њима повезане извршне послове чија природа захтева већу самосталност од оне коју има орган у саставу, да су врсте посебних организација секретаријати и заводи, а законом се могу образовати и посебне организације с друкчијим називом, да посебна организација може стећи својство правног лица кад је то законом одређено, да посебном организацијом руководи директор, који за свој рад одговара Влади и да директора поставља Влада на пет година, не предлог председника Владе, према закону којим се уређује положај државних службеника.

Чланом 33 Закона о државним службеницима, прописано је да је положај радно место на коме државни службеник има овлашћења и одговорности везане за вођење и усклађивање рада у државном органу (став 1) и да се положај стиче постављењем од Владе или другог државног органа или тела (став 2). У члану 48 овог закона, прописано је да се положај увек попуњава постављењем (став 2). Чланом 34 овог закона, прописано је да Влада поставља на положај, између осталих, директора посебне организације (став 1). Према члану 67а овог закона, до постављења државног службеника на положај, може бити постављен један или више вршилаца дужности, на укупни период до највише шест месеци, без интерног или јавног конкурса (став 1), а у случају да се интерни, односно јавни конкурс не оконча постављењем на положај или ако је дошло до неуспеха јавног конкурса, статус вршиоца дужности може се продужити најдуже још три месеца (став 4), као и да вршиоцу дужности престаје дужност истеком периода на који вршилац дужности може бити постављен и положај остаје непопуњен до постављења државног службеника на положај у конкурсном поступку (став 6). Чланом 68 овог закона, прописано је да када положај попуњава Влада интерни и јавни конкурс оглашава Служба за управљање кадровима, а спроводи конкурсна комисија (став 1). У члану 76 овог закона, прописано је да државном службенику престаје рад на положају, између осталог, када протекне време на које је постављен (став 1).

²⁷ „Службени гласник РС“, бр. 29/08, 30/15, 20/18, 42/18, 80/19 и 32/20

²⁸ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 – др. закон

Према члану 6 ст. 1 – 3 Закона о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају, Центром руководи Главни истражитељ који има положај директора посебне организације. Главног истражитеља поставља Влада на пет година, на предлог председника Владе. Главни истражитељ има по једног помоћника - главног истражитеља у ваздушном, главног истражитеља у железничком и главног истражитеља у водном саобраћају. Чланом 9 овог закона прописано је да Директор заступа и представља Центар, организује и руководи радом Центра, доноси прописе и појединачне правне акте Центра, доноси акт о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Центру, одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених у Центру и обавља друге послове.

Чланом 6 став 1 Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника²⁹, одређено је да положај у првој групи јесте директор посебне организације.

Чланом 2 став 1 тачка 7) Закона о буџетском систему прописано је да су директни корисници буџетских средстава, између осталих, организације Републике Србије, а чланом 71 став 1 и 2 овог закона прописана је одговорност функционера директног корисника буџетских средстава.

У табели број 1 дат је преглед решења Владе о постављењу вршиоца дужности Главног истражитеља Центра, односно о постављењу на положај Главног истражитеља Центра, почев од 2013. до 2020. године.

Табела број 1: Решења Владе о постављењу вршиоца дужности Главног истражитеља Центра и о постављењу на положај Главног истражитеља Центра

Р. бр.	Положај на који се поставља	Решење Владе	Датум од када се поставља	Период на који се поставља
1.	Решење о постављењу Главног истражитеља Центра за истраживање удеса и озбиљних незгода	24 Број: 119-5179/2013 од 18. јуна 2013. године	18. јун 2013. године	Није наведен
2.	Решење о постављењу вршиоца дужности Главног истражитеља Центра за истраживање удеса и озбиљних незгода	24 Број: 119-3444/2015 од 26. марта 2015. године	20. март 2015. године	6 месеци
3.	Решење о постављењу вршиоца дужности Главног истражитеља Центра за истраживање несрећа у саобраћају	24 Број: 119-8964/2015 од 20. августа 2015. године	4. августа 2015. године	6 месеци
		24 Број: 119-2823/2016 од 11. марта 2016. године	5. фебруара 2016. године	3 месеца
		24 Број: 119-4663/2016 од 17. маја 2016. године	6. мај 2016. године	3 месеца
		24 Број: 119-8007/2016 од 13. септембар 2016. године	7. августа 2016. године	3 месеца
		24 Број: 119-11759/2016 од 7. децембра 2016. године	8. децембар 2016. године	3 месеца
		24 Број: 119-1965/2017 од 10. марта 2017. године	9. марта 2017. године	3 месеца
		24 Број: 119-6360/2017 од 6. јула 2017. године	10. јуна 2017. године	3 месеца
		24 Број: 119-8893/2017 од 14. септембра 2017. године	11. септембра 2017. године	3 месеца

²⁹ „Службени гласник РС“, бр. 117/05, 108/08, 109/09, 95/10, 117/12, 84/14, 132/14, 28/15, 102/15, 113/15, 16/18, 2/19, 4/19, 26/19, 42/19 и 56/21

Р. бр.	Положај на који се поставља	Решење Владе	Датум од када се поставља	Период на који се поставља
		24 Број: 119-11343/2017 од 24. новембра 2017. године	12. децембра 2017. године	3 месеца
		24 Број: 119-2036/2018 од 8. марта 2018. године	13. марта 2018. године	3 месеца
		24 Број: 119-5398/2018 од 7. јуна 2018. године	14. јуна 2018. године	3 месеца
		24 Број: 119-8572/2018 од 14. септембра 2018. године	15. септембра 2018. године	3 месеца
		24 Број: 119-12047/2018 од 12. децембра 2018. године	16. децембра 2018. године	3 месеца
		24 Број: 119-2498/2019 од 14. марта 2019. године	17. марта 2019. године	3 месеца
		24 Број: 119-5916/2019 од 13. јуна 2019. године	18. јуна 2019. године	3 месеца
		24 Број: 119-9282/2019 од 23. септембра 2019. године	19. септембра 2019. године	6 месеци
4.	Решење о постављењу на положај Главног истражитеља Центра за истраживање несрећа у саобраћају	24 Број: 119-654/2020 од 30. јануара 2020. године	30. јануара 2020. године	5 година
	Решење о постављењу Главног истражитеља Центра за истраживање несрећа у саобраћају	24 Број: 119-10915/2020 од 24. децембра 2020. године	24. децембра 2020. године	5 година

Влада је донела решења о постављењу на положај помоћника Главног истражитеља Центра, и то: Решење 24 Број: 119-1101/2019 од 28. марта 2019. године, којим се поставља на положај помоћник Главног истражитеља – главни истражитељ у ваздушном саобраћају, на пет година; Решење 24 Број: 119-10342/2018 од 28. марта 2019. године, којим се поставља на положај помоћник Главног истражитеља – главни истражитељ у водном саобраћају, на пет година и Решење 24 Број: 119-10340/2018 од 28. марта 2019. године, којим се поставља на положај помоћник Главног истражитеља – главни истражитељ у железничком саобраћају.

Центар је сачинио Нацрт стратегије управљања ризицима и Нацрт регистра ризика на нивоу Центра, док је за Одсек за опште послове сачињен Регистар ризика 2021. године, са Обрасцем за утврђивање и процену ризика по пословним процесима.

Центар је донео општа акта којима су дефинисана овлашћења и одговорности запослених, и то: Правилник о накнади трошкова превоза за долазак на рад и за одлазак са рада бр. 110-00-7/2019-4 од 21. јануара 2020. године, Директива о начину и поступку обраде документације за накнаду трошкова превоза за долазак на рад и за одлазак с рада запослених број 110-00-7/2019-04 од 22. јануара 2020. године, Правилник о накнади трошкова превоза за долазак на рад и за одлазак са рада број 110-00-7/2019-04-1 од 15. августа 2022. године, Одлуку о висини накнаде лицима ангажованим по основу уговора о обављању привремених и повремених послова број 401-01-1/2022-04 од 21. јануара 2022. године, Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања 33 број 110-00-11470/2017 од 15. децембра 2017. године, Одлуку о одређивању лица овлашћеног за пријем информације и вођење поступка у вези са узбуњивањем 33 Број: 119-00-11462/2017 од 22. новембра 2017. године, План интегритета Центра за период 2018 – 2019. година 33 број 021-00-1363/2018-4 од 30. априла 2018. године, Правилник о буџетском рачуноводству број 110-00-3/2021-04 од 26. марта 2021. године, Правилник о ближем уређивању поступка број 110-00-3/2020-04-1 од 25. децембра 2020.

године, Правилник о коришћењу службеног возила Центра 33 Број: 110-00-4188/2018 од 7. маја 2018. године, Правилник о коришћењу средстава намењених трошковима репрезентације и угоститељских услуга 33 Број: 110-00-1166/2018 од 6. фебруара 2018. године, Правилник о коришћењу платних картица број 110-00-4/2019-04 од 26. августа 2019. године, Правилник о правима, обавезама и одговорностима у области безбедности и здравља на раду број 110-00-7/2021-04 од 14. септембар 2021. године, Правилник о приправности 33 Број: 110-00-5818/2018 од 19. јуна 2018. године, Правилник о стручном оспособљавању 33 Број: 110-00-7720/2018 од 10. августа 2018. године, Правилник о управљању сукобом интереса Број: 110-00-2/2020-04 од 16. децембра 2021. године, Правилник о усавршавању лица која се баве пословима 33 Број: 110-00-7954/2018 од 23. августа 2018. године и Правилник о условима и начину ангажовања стручних лица за обављање послова истраживања несрећа у саобраћају 33 Број: 112-00-4187/2018 од 7. маја 2018. године.

Центар користи рачуноводствени програм "NTE ENGINEERING" D.O.O, Нови Београд. Резервна копија рачуноводствених података израђује се периодично по захтеву корисника. Центар користи Централни информациони систем за обрачун зарада у јавном сектору ИСКРА и Информациони систем извршења буџета – ИСИБ Министарства финансија, Управа за трезор. Материјално-финансијски и рачуноводствени послови се обављају у Одсеку за опште послове.

Општи и други подаци о Центру, доступни су јавности - објављују се на интернет страници Центра. Центар објављује на својој интернет страници информатор о раду, поједина интерна-општа акта, годишње планове јавних набавки, годишње финансијске планове и буџет, извештаје из своје надлежности и др.

Информисање и комуникација запослених се врши путем писаних, електронских и усмених информација.

Центар је доставио Министарству финансија, Централна јединица за хармонизацију Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2021. годину 30. марта 2022. године, а Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2022. годину 31. марта 2023. године.

Према подацима из Годишњег извештаја о систему финансијског управљања и контроле за 2022. годину, између осталог, прати се да ли се запослени придржавају процедура и да ли обављају своје задатке, односно да ли се у пракси заиста спроводе контролне активности, руководиоци и остали запослени прате да ли контролне активности функционишу на предвиђени начин, руководиоци прате остваривање циљева запослених и организационог дела којим управљају, као и поштовање прописа, анализирају се разлози евентуалног неостваривања циљева, прати се реализација активности предвиђених акционим планом за ФУК и анализирају се разлози евентуалног одступања, прикупљају се и анализирају све информације релевантне за ФУК, а запослени могу дати своје предлоге за унапређење финансијског управљања и контроле (тач. 20 и 21).

Откривена неправилност:

Центар није током 2021. и 2022. године усвојио стратегију управљања ризиком и није усвојио регистар ризика (идентификовање, процена и контрола над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу утицати на остварење циљева Центра), осим за Одсек за опште послове, што није у складу са чланом 7 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Предузета мера:

Главни истражитељ Центра је у току поступка ревизије усвојио Стратегију управљања ризицима број 404-00-61/2021-04-12 од 11. августа 2023. године и Регистар ризика на нивоу Центра, који су саставни део Одлуке о утврђивању пословних процеса и регистра ризика Центра 404-00-61/2021-04-11 од 11. августа 2023. године.

2. Интерна ревизија

Чланом 82 став 1 Закона о буџетском систему, прописано је да корисници јавних средстава успостављају интерну ревизију.

Чланом 3 став 1 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору³⁰, прописано је да интерну ревизију корисници јавних средстава успостављају на један од следећих начина: 1) организовањем посебне функционално независне организационе јединице за интерну ревизију у оквиру корисника јавних средстава, која непосредно извештава руководиоца корисника јавних средстава; 2) организовањем заједничке јединице за интерну ревизију на предлог два или више корисника јавних средстава, уз претходну сагласност Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија; 3) обављањем интерне ревизије од стране јединице интерне ревизије другог корисника јавних средстава, на основу споразума, уз претходну сагласност Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија, а ставом 2 истог члана да изузетно, кад не постоје услови за организовање јединице за интерну ревизију из става 1 овог члана, послове јединице за интерну ревизију може да обавља и интерни ревизор запослен код корисника јавних средстава.

Чланом 4 овог правилника, посебна функционално независна организациона јединица за интерну ревизију успоставља се код корисника јавних средстава који имају више од 250 запослених.

Како је Центар током 2022. године имао од 15 до 18 запослених, није био у обавези да поступа у складу са чланом 3 став 1 тачка 1) и чланом 4 овог правилника, али је у обавези да успостави интерну ревизију на један од прописаних начина чланом 3 став 1 тачка 2) и 3) и ставом 2 овог правилника.

Центар је доставио Министарству финансија, Централна јединица за хармонизацију Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2021. годину 30. марта 2022. године и Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2022. годину 6. априла 2023. године.

Центар је одржао иницијални састанак 21. јула 2023. године са овлашћеним интерним ревизором, запосленим у Министарству енергетике, у вези са пружањем стручне помоћи за организацију и успостављање интерне ревизије почев од 4. септембра 2023. године, која ће бити регулисана посебним актом.

Откривена неправилност:

Центар није успоставио интерну ревизију на један од начина прописаних чланом 3 став 1 тачка 2) и 3) и став 2 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

³⁰ „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

Препорука број 1:

Препоручујемо одговорним лицима Центра да успоставе интерну ревизију на један од начина прописаних чланом 3 став 1 тачка 2) и 3) и став 2 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије

- 1) Главни истражитељ Центра је у току поступка ревизије усвојио Стратегију управљања ризицима број 404-00-61/2021-04-12 од 11. августа 2023. године и Регистар ризика на нивоу Центра, који су саставни део Одлуке о утврђивању пословних процеса и регистра ризика Центра 404-00-61/2021-04-11 од 11. августа 2023. године.

Прилог 3 – Јавне набавке

Поступак јавних набавки уређен је Законом о јавним набавкама³¹, који се примењује од 1. јула 2020. године, осим одређених одредаба, као и подзаконским и другим прописима који уређују област јавних набавки.

Чланом 3 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама, прописано је да су јавни наручиоци Република Србија, односно републички органи, а ставом 3 истог члана да Влада утврђује списак наручилаца из става 1 тачка 1) овог члана на предлог министарства надлежног за послове финансија.

Влада је донела Одлуку о утврђивању Списка наручиоца из члана 3 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама³², према којем посебне организације образоване у складу са посебним законом (јавне агенције, заводи, дирекције, фондови и друге организације) јесу наручиоци у смислу овог закона.

1. Општа акта Центра

Центар је донео Правилник о ближем уређивању поступка број 110-00-3/2020-04-1 од од 25. децембра 2020. године и објавио на својој интернет страници, у складу са чланом 49 став 2 и 3 Закона о јавним набавкама.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Центру од 13. маја 2021. године, који је измењен 16. маја 2022. године, систематизовано је радно место за обављање послова из области јавних набавки у Одсеку за опште послове (радно место за подршку правним и кадровским пословима).

2. Планирање и спровођење јавних набавки током 2021. и 2022. године

Центар је донео План јавних набавки за 2021. годину од 29. јануара 2021. године и благовремено објавио на Порталу јавних набавки 9. фебруара 2021. године, а на својој интернет страници са закашњењем 17. маја 2023. године. Измену овог плана Центар је извршио 7. јуна 2021. године и благовремено објавио на Порталу јавних набавки 18. јуна 2021. године, а на својој интернет страници са закашњењем 27. јула 2023. године.

Центар је донео План јавних набавки за 2022. годину од 26. јануара 2022. године и благовремено објавио на Порталу јавних набавки 1. фебруара 2022. године, а на својој интернет страници са закашњењем 17. маја 2023. године.

У табелама број 2 и 3, приказани су планирани и спроведени поступци јавних набавки у 2021. и 2022. години и централизовани поступци јавних набавки у којима је Центар закључио уговоре током 2021. и 2022. године.

³¹ „Службени гласник РС“, број 91/19

³² „Службени гласник РС“, број 85/20

Табела број 2: Преглед планираних и спроведених поступака јавних набавки током 2021. и 2022. године

у динарима

Р. бр.	Врста поступка	Планирани поступци јавних набавки у 2021. и 2022. години			Спроведени поступци јавних набавки у 2021. и 2022. години		
		Број поступака	Број партија	Процењена вредност без ПДВ-а	Број поступака	Број партија	Уговорена вредност без ПДВ-а
2021. година							
1.	Отворени поступак	2	///	4.200.000	2	///	4.169.500
2.	Преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда	1	///	150.000	1	///	144.000
	УКУПНО:	3	///	4.350.000	3	///	4.313.500
2022. година							
1.	Отворени поступак	///	///	800.000	1	///	780.000
2.	Преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда	2	///	160.000	1	///	156.000
	УКУПНО:	2	///	960.000	2	///	936.000
	УКУПНО 2021. И 2022. ГОДИНА:	5		5.310.000	5		5.249.500

Табела број 3: Преглед планираних и спроведених централизованих поступака јавних набавки у којима је Центар закључио уговоре током 2021. и 2022. године

у динарима

Р. бр.	Врста поступка ЦЈН	Планирани поступци централизованих јавних набавки током 2021. и 2022. године у којима је Центар планирао закључивање уговора			Централизовани поступци јавних набавки у којима је Центар закључио уговоре 2021. и 2022. године		
		Број поступака	Број партија	Процењена вредност без ПДВ-а	Број поступака	Број партија	Уговорена вредност без ПДВ-а
2021. година							
1.	ЦЈН - Отворени поступак	5	///	5.195.000	5	///	2.629.643
2.	ЦЈН - Отворени поступак по партијама	1	15	704.000	1	13	97.801
	УКУПНО:	6	15	5.899.000	6	13	2.727.444

Р. бр.	Врста поступка ЦЈН	Планирани поступци централизованих јавних набавки током 2021. и 2022. године у којима је Центар планирао закључивање уговора			Централизовани поступци јавних набавки у којима је Центар закључио уговоре 2021. и 2022. године		
		Број поступака	Број партија	Процењена вредност без ПДВ-а	Број поступака	Број партија	Уговорена вредност без ПДВ-а
2022. година							
1.	ЦЈН - Отворени поступак	4	///	1.319.000	2	///	413.000
	УКУПНО:	4	///	1.319.000	2	///	413.000
УКУПНО 2021. И 2022. ГОДИНА		10	15	7.218.000	8	13	3.140.444

Откривена неправилност:

Центар није објавио планове јавних набавки на својој интернет страници у прописаном року од десет дана од дана доношења, већ после више од годину дана, и то: План јавних набавки за 2021. годину од 29. јануара 2021. године објављен је 17. маја 2023. године, измена овог плана је извршена 7. јуна 2021. године, а објављена 27. јула 2023. године и План јавних набавки за 2022. годину од 26. јануара 2022. године објављен је 17. маја 2023. године, што није у складу са чланом 88 став 3 Закона о јавним набавкама.

Препорука број 2:

Препоручујемо одговорним лицима Центра да објављују на својој интернет страници план јавних набавки и измене плана у складу са прописима из области јавних набавки.

3. Планирање и спровођење набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује током 2021. и 2022. године

Центар је донео:

- План набавки које се изузимају од примене Закона о јавним набавкама за 2021. годину 29. јануара 2021. године, који је девет пута измењен и допуњен и
- План набавки које се изузимају од примене Закона о јавним набавкама за 2022. годину 26. јануара 2022. године, који је четири пута измењен и допуњен.

Током 2021. године, спроведене су набавке у износу од 12.068.031 динара без ПДВ-а, а током 2022. године у износу од 9.699.650 динара без ПДВ-а (према годишњим Извештајима о набавкама Центра за 2021. и 2022. годину).

4. Поступци јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама

Ревидирани поступци јавних набавки, ревидирани уговори закључени у поступцима централизованих јавних набавки које је спровела Управа за заједничке послове републичких органа и ревидиране набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама приказани су у табелама број 4, 5 и 6.

Табела број 4: Преглед ревидираних поступака јавних набавки спроведени током за 2021. и 2022. године

у динарима

Р. бр.	Јавне набавке за 2021. годину	Предмет јавне набавке	Партије	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Датум закључивања уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
2021. година							
1.	Преговарачки поступак без објављивања јавног позива ЈН 1/2021	Набавка услуга одржавања софтверског програма "НТЕ финансије градова и општина"	///	150.000	"NTE ENGINNERING" D.O.O, Нови Београд	5. март 2021. године	144.000
2.	Отворени поступак ЈН 2/2021	Набавка услуга - имплементација сигурносног програмског пакета	///	2.800.000	CYBEAR DOO Београд, OKTACRON DOO Београд, PETROLHEAD DOO Велика Плана	2. април 2021. године	2.784.500
3.	Отворени поступак ЈН 3/2021 - Влада РС је одлучила о прибављању путничког возила за потребе Центра Закључком 05 Број: 46-3405/2021 од 15. априла 2021. године	Набавка добара - путничко возило за службене потребе	///	1.400.000	КОМПЕСОР доо, Београд	31. мај 2021.	1.385.000
2022. година							
4.	Преговарачки поступак без објављивања јавног позива ЈН 1/2022	Набавка услуга одржавања софтверског програма "НТЕ финансије градова и општина"	///	160.000	"NTE ENGINNERING" D.O.O, Нови Београд	5. март 2021. године	156.000
5.	Отворени поступак ЈН 2/2022	Услуге одржавања сигурносног програмског пакета - софтвер АСПЕН - платформа за рано препознавање ИТ инцидената	///	800.000	CYBEAR DOO, Beograd и OKTACRON DOO, Beograd	8. јун 2022. године	780.000
УКУПНО:				5.310.000			5.249.500

Табела број 5: Преглед ревидираних уговора закључених у поступцима централизованих јавних набавки током за 2021. и 2022. године

у динарима

Р. бр.	Ознака ЦЈН и предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Изабрани понуђач	Оквирни споразум	Уговор	Уговорена вредност без ПДВ-а
(1)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
2021. година						
1.	3/2021 - Електрична енергија	800.000	ЈП „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“, Београд	404-02-939/21-01 од 27.5.2021. године и Измена и допуна бр. 404-02-939/21-01 од 18. августа 2021.	404-00-51/2021-04-1 од 17. јуна 2021. године	350.000
2.	4/2021 - Горива и мазива	3.850.000	"НИС" А.Д. Нови Сад	404-02-812/2021-01 од 26.5.2021.	404-00-37/2021-04-1 од 26. јула 2021. године (евро дизел)	300.000
					404-00-37/2021-04-2 од 26. јула 2021. године (гасно уље)	650.000
					404-00-37/2021-04-5 од 6. децембра 2021. године (гасно уље)	1.200.000
3.	5/2021 - Санитарне услуге и друге сродне услге (дезинфекција, дезинсекција и дератизација)	210.000	"ЕКО ДЕЗИНФЕКЦИЈА-ДЕЗИНСЕКЦИЈА-ДЕРАТИЗАЦИЈА" д.о.о. "СИНИТРА ДД" д.о.о. И "ДЕ МУС" д.о.о. Сурчин	404-02-673/21-01 од 27.4.2021.	404-00-40/2021-04-1 од 16. септембра 2021. године	50.000
4.	6/2021 - Папирна конфекција	335.000	"OFFICE TREND" д.о.о. Београд	404-02-576/2021-01 од 13. априла 2021. године, Измена 1 - 404-02-576/2021-01 од 18. фебруара 2022. године, Измена 2 - 404-02-576/2021-01 од 24. маја 2022. године и Измена 3 - 404-02-576/2021-01 од 22. септембра 2022. године	404-00-32/2021-04-1 од 6. децембра 2021. и Анекс Уговора бр. 404-00-32/2021-04-3 од 12. августа 2022. године	79.643
5.	7/2021 - Канцеларијски материјал	704.000	"OFFICE TREND" д.о.о. Београд и "EUROPAPIER DUNAV" д.о.о. Београд	404-02-827/21-01 од 24. маја 2021. године, Измена 1 - 404-02-827/21-01 од 23. марта 2022. године и Измена 3 - 404-02-827/21-01 од 31. маја 2022. године	Партија 1 - Папир за фотокопирање А4 и А3 - 404-00-36/2021-04-1 од 28. септембра 2021. године	22.927

Извештај о ревизији правилности пословања Центра за истраживање несрећа у саобраћају, Београд у делу који се односи на јавне набавке за 2021. и 2022. годину и расходе за запослене за 2022. годину

Р. бр.	Ознака ЦЈН и предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Изабрани понуђач	Оквирни споразум	Уговор	Уговорена вредност без ПДВ-а
			"I&D COM" д.о.о. Београд; "ИВАЂО" д.о.о. Београд и "OFFICE TREND" д.о.о. Београд	404-02-840/2021-01 од 26.5.2021. / Измена 1- 404-02-840/2021-01 од 31.3.2022.	Партија 5 - Материјал за архивирање и паковање - 404-00-59/2021-04-1 од 25. новембра 2021. године	14.315
			OFFICE TREND д.о.о. Београд и "BIGZ OFFICE GROUP" д.о.о. Београд	404-02-864/21-01 од 26. маја 2021. године и Измена 1 - 404-02-864/21-01 од 21. октобра 2022. године	Партија 7 - ЦД, УСБ меморија, тастатура и мишеви - 404-00-58/2021-04-1 од 29. септембра 2021. године	34.879
			"BIGZ OFFICE GROUP" д.о.о. Београд и OFFICE TREND д.о.о. Београд	404-02-869/21-01 од 4. јуна 2021. године	Партија 8 - Батерије - 404-00-46/2021-04-1 од 6. јула 2021. године	6.639
			"НБК" ДОО Нови Београд и OFFICE TREND д.о.о. Београд	404-02-906/21-01 од 3. јуна 2021. године, Измена 1- 404-02-906/2021-01 од 13. априла 2022. године и Измена 2 - 404-02-906/2021-01 од 31. јануара 2023. године	Партија 10 - Свеске, блокови, стикери, роковници и мапе - 404-00-60/2021-04-1 од 8. октобра 2021. године	9.829
			"BIGZ OFFICE GROUP" д.о.о. Београд и OFFICE TREND д.о.о. Београд	404-02868/21-01 од 4. јуна 2021. године	Партија 12 - Спирале и фолије за корицење - 404-00-45/2021-04-1 од 10. августа 2021. године	5.736
			"НБК" ДОО Нови Београд и OFFICE TREND д.о.о. Београд	404-02-912/21-01 од 3. јуна 2021. године и Измена 1 - 404-02-912/2021-01 од 13. априла 2022. године	Партија 13 - Набавка хефт машина, кламерица, спајалица, лепка, селотејпа - 404-00-43/2021-04-1 од 8. октобра 2021. године	3.475
2022. година						
6.	1/2022 - Услуга фиксне телефоније и ИП ТВ	95.000	"ТЕЛЕКОМ СРБИЈА" А.Д, Београд	404-02-2282/2021-01 од 7. октобра 2021. године	404-00-76/2021-04-1 од 12. јануара 2022. године	60.000
7.	4/2022 - Електронске комуникационе услуге - мобилна телефонија	1.224.000	"ТЕЛЕКОМ СРБИЈА" А.Д, Београд	404-02-808/22-01 од 10. маја 2022. године	404-00-59/2022-04-1 од 21. новембра 2022. године	353.000
	УКУПНО:	7.218.000				3.140.443

Табела број 6: Преглед ревидираних поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује на основу члана 27 став 1 тачка 1) овог закона - спроведени током 2021. и 2022. године

у динарима

Р. бр.	Предмет набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Број и датум уговора/наруџбенице	Уговорена вредност без ПДВ-а
2021. година					
1.	Услуге одржавања ИТ и др. електронске опреме, апарата и уређаја и припадајућих рачунарских мрежних инсталација (поправка и резервни делови)	250.000	"BIRO IT Solutions and Services" д.о.о. Београд	404-00-75/2021-04-6 од 26. октобра 2021. године	250.000
2.	Рачунарска опрема	850.000	"BIRO IT Solutions and Services" д.о.о. Београд	404-00-27/2021-04-7 од 27. априла 2021. године	795.100
3.	Тонери	220.000	"OFFICEPRO ONLINE" д.о.о. Београд	404-00-30/2021-04-6 од 5. маја 2021. године	220.000
4.	Намештај - Партија 1 - За опремање канцеларије	400.000	"COLLIGO ARS" д.о.о. Београд	404-00-42/2021-04-6 од 5. октобра 2021. године	213.460
	Намештај - Партија 2 - за опремање архивског депоа		"Д. Г.ОРИЗИС" д.о.о. Београд	404-00-42/2021-04-7 од 5. октобра 2021. године	184.600
2022. година					
5.	Услуга осигурања службеног возила DACIA DUSTER Prestige BG2025RL (каска и осигурање од аутоодговорности)	500.000	ДУНАВ ОСИГУРАЊЕ а.д.о, Београд	404-00-19/2022-04-7-6 од 16. новембра 2022.	76.687
6.	Услуга осигурања службеног возила DACIA SANDERO BG2180LR (каска и осигурање од аутоодговорности)		GLOBOS OSIGURANJE ADO, Beograd	404-00-19/2022-04-3-6 од 23. јуна 2022. године	60.517
7.	Услуга осигурања службеног возила DACIA DUSTER Prestige BG1314FC (каска и осигурање од аутоодговорности)		ДУНАВ ОСИГУРАЊЕ а.д.о, Београд	Полисе број 920118500 и број 894426665 од 18. априла 2022. године	50.430
8.	Услуге чишћења и одржавања пословног простора Центра	600.000	PR NAJ SJAJ 011, Beograd	404-00-40/2022-04-7 од 14. јула 2022. године	600.000
9.	Тонери	250.000	OFFICEPRO ONLINE D.O.O, Beograd	404-00-24/2022-04-7 од 15. август 2022. године	250.000
10.	Рачунарска и друга опрема	800.000	Malex city copy service, Beograd	404-00-31/2022-04-6 од 16. маја 2022. године	633.600
11.	Услуге одржавања ИТ и др. електронске опреме, апарата и уређаја и припадајућих мрежних инсталација (поправка и резервни делови)	400.000	BIRO IT SOLUTIONS AND SERVICES d.o.o, Beograd	404-00-49/2022-04-6 од 25. октобра 2022. године	400.000
УКУПНО:		4.270.000			3.734.394

Утврђено је да је Центар самостално спровео набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама, током 2021. и 2022. године, уместо у централизованим поступцима јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа, што је приказано у табели број 7.

Према члану 3 став 1 тач. 1 до 6 Уредбе о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу, наручиоци чије се потребе обезбеђују преко Управе за заједничке послове републичких органа јесу, између осталих, посебне организације образоване у складу са посебним законом (тачка 5). У члану 4 став 1 ове уредбе,

одређен је предмет централизованих јавних набавки које спроводи Управа, са таксативно наведеним добрима и услугама.

Влада Републике Србије је донела Одлуку о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2021. години и Одлуку о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2022. години, којима су у члану 1 став 1 таксативно наведена добра и услуге које ће Управа спроводити у централизованим поступцима јавних набавки током 2021. и 2022. године.

Центар је у току поступка ревизије упутио Управи за заједничке послове републичких органа (УЗЗПРО) Захтев за инструкције у вези са централизованим јавним набавкама број 06-00-01/2023-04-6 од 20. јула 2023. године. Центар је захтевао, имајући у виду да је ступила на снагу Уредба о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу („Службени гласник РС“, број 25/23), инструкцију на који начин и када би могао да спроведе услуге и добра, које није уврстио у План централизованих јавних набавки, преко тела за централизоване јавне набавке на републичком нивоу – УЗЗПРО.

Поменута Управа је обавестила Центар дописом број 404-02-1459/2023-01 од 28. јула 2023. године да може, уколико има потребе, постати корисник неког од наведених оквирних споразума у допису (приказани су спискови важећих оквирних споразума из 2022. и 2023. године, са различитим периодима трајања од једне до четири године), а имајући у виду период важења уговора које је Центар већ закључио. Такође, Управа је указала и да је потребно да се Центар у року од седам дана од пријема овог дописа, изјасни и достави податке о томе за који период је Центру потребан предмет набавке, као и о количинама и процењеној вредности. Управа је навела добра и услуге за које је Центар дужан да аплицира у складу са својим потребама, у погледу централизованих јавних набавки које ће се спроводити у 2024. години.

Након тога, Центар је упутио Управи електронском поштом 14. августа 2023. године обавештење о потреби да постане корисник оквирних споразума за набавку рачунарског материјала – тонери, канцеларијског намештаја, услуга одржавања и поправке рачунарске опреме, штампача и др, услуга осигурања запослених и услуга осигурања возила, током 2023, 2024. и 2025. године, са наведеним годишњим вредностима и количинама.

Управа у одговору електронском поштом 22. августа 2023. године, наводи да ће убацили Центар као корисника оквирних споразума за централизоване јавне набавке за које је исказао потребе.

Откривена неправилност:

Центар је током 2021. и 2022. године самостално спровео поступке набавки изузетих од примене Закона о јавним набавкама (набавка услуге одржавања ИТ и друге опреме; набавка рачунарске опреме; набавка тонера; набавка намештаја; набавка намештаја; услуга чишћења зграда – пословног простора; набавка услуге осигурања возила), укупно процењене вредности 4.270.000 динара без ПДВ-а и уговорене вредности 3.734.394 динара без ПДВ-а, иако је био у обавези да предметне набавке изврши у централизованим поступцима јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа.

На наведени начин Центар није поступио у складу са чланом 3 став 1 тачка 5 и чланом 4 став 1 тачка 1 подтачка (2), (5) и (9) и тачка 2 подтачка (2), (7) и (10) Уредбе о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу, чланом 1 став 1 тачка 1) подтачка (2), (5) и (9) и тачка 2) подтачка (2) Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2021. години и чланом 1 став 1 тачка 1) подтачка (1), (2) и тачка 2) подтачка (4), (5), (8), Одлуке о одређивању централизованих јавних набавки добара и услуга које ће спроводити Управа за заједничке послове републичких органа у 2022. години.

Препорука број 3:

Препоручујемо одговорним лицима Центра да врше набавке у поступцима централизованих јавних набавки које спроводи Управа за заједничке послове републичких органа, у складу са подзаконским актима из области централизованих јавних набавки.

5. Евидентирање и извештавање о јавним набавкама

Центар је евидентирао радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке; води евиденцију закључених уговора о јавним набавкама и евиденције извршења уговора, као и евиденцију добављача, у складу са чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама.

Центар је објавио на Порталу јавних набавки збирни Извештај о набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2021. годину 31. јануара 2022. године и Извештај о набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2022. годину 31. јануара 2023. године, у складу са чланом 181 ст. 3 и 4 Закона о јавним набавкама.

Прилог 4 – Расходи за запослене

А) Правни основ

1. Државни службеници (постављена лица): Главни истражитељ Центра (прва група положаја) и помоћници Главног истражитеља Центра (четврта група положаја)

Према члану 32 став 1 Закона о државним службеницима, радна места државних службеника деле се на положаје и на извршилачка радна места, у зависности од сложености послова, овлашћења и одговорности. Чланом 33 став 1 и 2 овог закона прописано је да је положај радно место на коме државни службеник има овлашћења и одговорности везане за вођење и усклађивање рада у државном органу, да се положај стиче постављењем од стране Владе или другог државног органа или тела. У члану 34 став 1 овог закона, прописано је да Влада поставља на положај, између осталих, директора посебне организације (у овом случају Главни истражитељ Центра) и помоћнике директора посебне организације (у овом случају помоћнике Главног истражитеља Центра).

Основица за обрачун и исплату плата државних службеника и намештеника прописана је чланом 9 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину.

Чланом 7 и 8 Закона о платама државних службеника и намештеника прописано је да се основна плата одређује множењем коефицијента са основицом за обрачун и исплату плата, као и да је основица јединствена и утврђује се за сваку буџетску годину законом о буџету Републике Србије. Чланом 13 овог закона, прописани су коефицијенти за положаје, према платној групи у којој се налази положај.

Према члану 6 став 1 Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника³³ положај директора посебне организације (у овом случају Главни истражитељ Центра) спада у прву групу положаја, док положај помоћника директора посебне организације (у овом случају помоћника Главног истражитеља Центра) спада у четврту групу положаја (став 4 члана 6 Уредбе).

Према члану 4 став 2 Уредбе о накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у државним органима³⁴, чланови Владе и постављена лица у органима државне управе који обављају наставу на факултету у звању редовног или ванредног професора и који остварују права из радног односа на том факултету, имају право на разлику зараде између плате коју остварују на факултету, утврђене у складу са уредбом којом се уређују начин обрачуна средстава за плате и коефицијенти за обрачун и исплату плата на факултетима за делатности које се финансирају из буџета, и плате која им припада за обављање функције.

Главни истражитељ Центра (постављено лице) запослен је на Машинском факултету Универзитета у Београду, у звању редовног професора. У Центру остварује право на разлику зараде између плате која му припада за обављање функције Главног истражитеља Центра и плате коју остварује на Факултету

Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, уређени су услови под којима државни службеници и намештеници остварују право на накнаду трошкова који настају у вези са њиховим радом у државном органу, начин накнаде и висина накнаде трошкова, као и висина отпремнине.

Посебним колективним уговором за државне органе уређена су, између осталог, права, обавезе и одговорности из радног односа у државним органима.

³³ „Службени гласник РС“, бр. 117/05, 108/08, 109/09, 95/10, 117/12, 84/14, 132/14, 28/15, 102/15, 113/15, 16/18, 2/19, 4/19, 26/19, 42/19 и 56/21

³⁴ „Службени гласник РС“, бр. 44/08 – пречишћен текст и 78/12

2. Државни службеници – извршилачка радна места

Чланом 35 Закона о државним службеницима, прописано је да извршилачка радна места јесу сва радна места која нису положаји, укључујући и радна места руководиоца ужих унутрашњих јединица у државном органу, да се извршилачка радна места разврставају по звањима, у зависности од сложености и одговорности послова, потребних знања и способности и услова за рад, као и да су звања: виши саветник, самостални саветник, саветник, млађи саветник, сарадник, млађи сарадник, референт и млађи референт.

Чланом 13 став 2 Закона о платама државних службеника и намештеника, прописано је да се коефицијенти за извршилачко радно место одређују према платном разреду платне групе у којој се налази извршилачко радно место, а у ставу 3 истог члана прописани су коефицијенти по платним групама и платним разредима. Одредбама чл. 23 – 30 истог Закона, уређени су додаци на основну плату државног службеника (додатак за време проведено у радном односу, додатак за рад ноћу, додатак за рад на дан празника који није радни дан, додатак за додатно оптерећење на раду, додатак за прековремени рад и додатак за приправност), а чл. 29 и 30 прописано је ограничење права на додатак и међусобни однос додатака.

Право државних службеника на накнаду плате уређено је чл. 32 – 36 истог Закона (накнада плате у висини основне плате док користи годишњи одмор и плаћено одсуство које је одобрено, накнада плате за дан празника који није радни дан, накнада плате за одазивање на војну вежбу или на позив државног органа, накнада плате државном службенику који не ради до 30 дана због болести или повреде, накнада плате нераспоређеном државном службенику, накнада плате државном службенику који је привремено удаљен с рада и накнада плате према посебним прописима).

Б) Извршење расхода за запослене

Центар је у 2022. години извршио расходе за запослене у износу од 34.010.139 динара, као што је приказано у табели број 7.

Табела број 7: Преглед извршених расхода за запослене у 2022. години

у динарима

Ред. бр.	Опис	Износ
1.	Плате, додаци и накнаде запослених	28.548.874
1.1.	Основна плата	21.485.925
1.2.	Додатак за рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад)	288.124
1.3.	Додатак за рад ноћу	1.309
1.4.	Додатак за приправност	1.642.523
1.5.	Додатак за додатно оптерећење на раду	68.263
1.6.	Додатак за време проведено у радном односу (минули рад)	656.995
1.7.	Накнада плате за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, накнада плате за време коришћења годишњег одмора и накнада плате за време плаћеног одсуства	3.880.460
1.8.	Накнада плате за време привремене спречености за рад до 30 дана	525.275
2.	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	3.139.809
3.	Допринос за здравствено осигурање на терет послодавца	1.470.384
4.	Поклони за децу запослених	39.000
5.	Солидарна помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице	68.545
6.	Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла	743.527
	Укупно:	34.010.139

Број запослених у Центру током 2022. године, према рекапитулацијама коначног обрачуна плата приказан је у табели број 8.

Табела број 8: Број запослених током 2022. године

Месец у 2022. години	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Укупно запослених:	15	15	17	17	17	17	17	17	17	17	18	18

Утврђено је да су евиденције Центра усклађене са чл. 23 - 25 Закона о евиденцијама у области рада. Центар води евиденцију о запосленим лицима, евиденцију о слободним радним местима, евиденцију о платама запослених лица, дневну евиденцију присуства-одсуства са рада, месечну евиденцију часова рада за обрачун плата запослених (карнет), месечну евиденцију о оствареним прековременим сатима, сатима приправности, сатима ноћног рада и др. Центар је сачинио и евиденцију новозапослених лица и запослених на одређено време.

1. Плате, додаци и накнаде запослених

Центар је извршио расходе за плате, додатке и накнаде запослених у износу од 28.548.874 динара.

1.1 Основна плата

Центар је извршио расходе за основну плату запослених у износу од 21.485.925 динара.

Основица за обрачун и исплату плата за државне службеника и намештенике утврђена је чланом 9 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину у нето износу од 23.313,02 динара са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање.

Административна комисија Владе је решењем 14 број: 121-11317/2020 од 30. децембра 2020. године признала Главном истражитељу Центра, запосленом на Машинском факултету Универзитета у Београду, где остварује права из радног односа, право на разлику зараде између плате коју остварује на Факултету, утврђене у складу са уредбом којом се уређују начин обрачуна средстава за плате и коефицијенти за обрачун и исплату плата на факултетима за делатности које се финансирају из буџета, и плате која му припада, као Главном истражитељу Центра, почев од 24. децембра 2020. године. Овим решењем је утврђен коефицијент за обрачун плате, прве платне групе, у висини од 9,00.

Центар сваког месеца добија потврду од Машинског факултета Универзитета у Београду о обрачунатој плати редовног професора, а од Управе за трезор потврду о припадајућој плати Главном истражитељу Центра. Након тога, Центар утврђује разлику плате и средства преноси на рачун Факултета.

Административна комисија Владе је решењима утврдила коефицијенте за обрачун и исплату плата три помоћника Главног истражитеља Центра, четврта платна група, у висини од 6,32, почев од 28. марта 2019. године, и то: решењем 14 број: 121-3403/2019 од 5. априла 2019. године за помоћника Главног истражитеља Центра – главни истражитељ у ваздушном саобраћају – Сектор за истраживање несрећа у ваздушном саобраћају, решењем 14 број: 121-3405/2019 од 5. априла 2019. године за помоћника Главног истражитеља Центра – главни истражитељ у железничком саобраћају – Сектор за истраживање несрећа у железничком саобраћају и међународну сарадњу и решењем 14 број: 121-3398/2019 од 5. априла 2019. године за помоћника Главног истражитеља Центра – главни истражитељ у водном саобраћају – Сектор за истраживање несрећа у водном саобраћају, анализа и превенцију узрока несрећа.

Центар је решењима утврдио коефицијенте за обрачун и исплату плата државних службеника распоређених на извршилачка радна места.

Центар је приликом обрачуна и исплате плата, применио прописане основице и коефицијенте. Обрачун и исплата плата врши се преко Управе за трезор - Министарство финансија.

Центар у 2022. години није имао запослене на радним местима намештеника.

1.2 Додатак за рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад)

Центар је исплатио додатак за рад дужи од пуног радног времена у износу од 288.124 динара.

Чланом 27 став 1, 2, 5 и 6 Закона о платама државних службеника и намештеника, прописано је да државни службеник за сваки сат који по налогу претпостављеног ради дуже од пуног радног времена (прековремени рад) има право на сат и по слободно, да се рад дужи од пуног радног времена месечно прерачунава у слободне сате, које државни службеник мора да искористи у току наредног месеца, да државном службенику коме због природе послова радног места не буде омогућено да у току наредног месеца искористи слободне сате, за сваки сат прековременог рада исплатиће се вредност сата основне плате државног службеника увећана за 26% и да се право на додатак за прековремени рад утврђује решењем руководиоца органа које у образложењу мора да садржи разлоге због којих државни службеник не може да искористи слободне сате.

У поступку ревизије, утврђено је да је током 2022. године, девет запослених остварило 347 сати прековременог рада, за које им је исплаћен додатак за прековремени рад у укупном износу од 288.124 динара, на основу 20 решења Главног истражитеља Центра. У образложењима решења је, између осталог, наведен разлог због којег запослени није у могућности да искористи слободне сате у току наредног месеца (недовољан број извршилаца, повећан обим посла, благовремено и ефикасно извршавање радних задатака) и због којег је запосленом утврђено право на исплату додатка за рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад).

1.3 Додатак за рад ноћу

Центар је исплатио додатак за рад ноћу у 2022. години у укупном износу од 1.309 динара, за два запослена (укупно шест сати) на основу решења Главног истражитеља Центра.

Чланом 24 Закона о платама државних службеника и намештеника предвиђено је да државни службеник има право на додатак на основну плату за рад од 22 сата до шест сати наредног дана (рад ноћу) који износи 26% вредности радног сата основне плате државног службеника.

Према члану 30 Закона о платама државних службеника и намештеника, додатак за рад ноћу, додатак за рад на дан празника који није радни дан и додатак за додатно оптерећење на раду искључују додатак за прековремени рад и државном службенику који је за време приправности позван да изврши неки посао свог радног места време ефективног рада по позиву рачуна се као прековремени рад.

Право на додатак за рад ноћу уређено је и чланом 36 Посебног колективног уговора за државне органе.

1.4 Додатак за приправност

Центар је у 2022. години исплатио додатак за приправност у износу од 1.642.523 динара.

Чланом 28 Закона о платама државних службеника и намештеника, прописано је да државни службеник који ван радног времена мора да буде доступан (у приправности) да би, ако устреба, извршио неки посао свог радног места, има право на додатак за приправност, да

додатак за сваки сат приправности износи 10% вредности радног сата основне плате државног службеника и да план приправности доноси руководиоца државног органа.

Право запосленог на додатак за приправност предвиђено је и чланом 40 Посебног колективног уговора за државне органе.

У поступку ревизије, утврђено је да је током 2022. године, у приправности било седам запослених, који су остварили укупно 19.958 сати приправности, за које је исплаћен додатак у износу од 1.642.523 динара.

Главни истражитељ Центра је, у складу са Правилником о приправности Центра за истраживање несрећа у саобраћају 33 Број: 110-00-5818/2018 од 19. јуна 2018. године и предлогом руководиоца Сектора, доносио план приправности за сваки месец 2022. године, којим је утврђен период приправности, време приправности, распоред приправности и број извршилаца по Секторима.

Руководилац Сектора води евиденцију остварене приправности. Евиденције потписује државни службеник и руководиоца сектора.

Главни истражитељ Центра је донео решења којима се одобрава исплата додатка за приправност, који износи 10% вредности радног сата основне плате.

1.5 Додатак за додатно оптерећење на раду

Центар је исплатио додатак за додатно оптерећење на раду у 2022. години у износу од 68.263 динара.

Чланом 26 Закона о платама државних службеника и намештеника, прописано је да државни службеник има право на додатак за додатно оптерећење, ако по писменом налогу претпостављеног ради и послове који нису у опису његовог радног места због тога што је привремено повећан обим послова или ради и послове одсутног државног службеника (став 1). Додатак за додатно оптерећење од најмање 10 радних дана месечно износи 4% основне плате, односно 5% основне плате ако државни службеник замењује руководиоца унутрашње јединице (став 2). Додатак за додатно оптерећење од најмање 20 радних дана месечно износи 8% основне плате, односно 10% основне плате, ако државни службеник замењује руководиоца унутрашње јединице (став 3).

Чланом 38 став 2 Посебног колективног уговора за државне органе, уређено је да се у писменом налогу послодавца наводи назив радног места чије послове ће запослени обављати услед привременог повећања обима послова и разлози који су довели до привременог повећања обима послова, односно име запосленог који је одсутан.

Главни истражитељ Центра је донео 12 решења у којима је утврђено право на додатак за додатно оптерећење на раду за два запослена који су обављали послове који нису у опису послова њиховог радног места, на основу којих је исплаћено 68.263 динара.

1.6 Додатак за време преведено у радном односу (минули рад)

Центар је исплатио додатак за време проведено на раду (минули рад) у 2022. години у укупном износу од 656.995 динара.

Чланом 23 Закона о платама државних службеника и намештеника предвиђено је да државни службеник има право на додатак на основну плату од 0,4% основне плате за сваку навршену годину рада у радном односу код послодавца, без обзира у ком државном органу је био запослен (минули рад).

Право на додатак за време проведено у радном односу уређено је и чланом 34 Посебног колективног уговора за државне органе.

Главни истражитељ Центра не остварује у Центру право на додатак за време проведено на раду (минули рад) у Центру, већ на Машинском факултету Унивезитета у Београду, где је запослен као редовни професор.

Административна комисија Владе је решењима утврдила право на минули рад помоћницима Главног истражитеља Центра.

Центар је решењима утврдио право на минули рад државних службеника распоређених на извршилачка радна места, на основу података из радних књижица, потврда, решења или других докумената.

1.7 Накнада плате за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, накнада плате за време коришћења годишњег одмора и плаћеног одсуства

Центар је у 2022. години исплатио накнаду плате у укупном износу од 3.880.460 динара, и то: накнаду плате за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан у износу од 853.821 динар, накнаду плате за време коришћења годишњег одмора у износу од 2.770.740 динара и накнаду плате за време коришћења плаћеног одсуства (ступање у брак, селидба, тежа болест члана уже породице и полазак детета у први разред основне школе) у износу од 255.899 динара.

Чланом 32 став 1 Закона о платама државних службеника и намештеника, прописано је да државни службеник има право, док користи годишњи одмор и плаћено одсуство, на накнаду плате која се обрачунава и исплаћује у истом износу као да је радио, а ставом 2 овог члана да државни службеник има право на накнаду плате у истом износу као да је радио и ако није радио на дан празника који није радни дан или ако се одазвао на војну вежбу или на позив државног органа.

1.8 Накнада плате за време привремене спречености за рад до 30 дана

Центар је исплатио накнаду плате за време привремене спречености за рад до 30 дана у 2022. години у износу од 525.275 динара, која је обрачуната у висини од 65% основне плате за месец у коме је запослени одсуствовао због болести, односно у висини од 100% основне плате за месец у коме је запослени одсуствовао услед COVID-19.

Чланом 33 став 1 Закона о платама државних службеника и намештеника прописано је да државни службеник који не ради до 30 дана због болести или повреде (привремена спреченост за рад) има право на накнаду плате која износи: 65% основне плате за месец у коме је одсуствовао због болести или повреде ван рада и 100% основне плате за месец у коме је одсуствовао због професионалне болести или повреде на раду.

Чланом 33а став 1 Посебног колективног уговора за државне органе одређено је да запослени има право на накнаду плате у висини од 100% основне плате за месец у коме је привремено одсуствовао са рада због потврђене заразне болести COVID-19 или због мере изолације или самоизолације наложене у вези са том болешћу, а која је наступила као последица непосредног излагања ризику по основу обављања послова и радних задатака, односно службених дужности и контаката са лицима којима је потврђена болест COVID-19 или наложена мера изолације или самоизолације, а ставом 2 да запослени остварује право из става 1 овог члана тако што се: 1) за првих 30 дана одсуства са рада, исплата висине накнаде плате врши из средстава послодавца, односно буџета Републике Србије; 2) почев од 31. дана одсуства са рада, исплата висине накнаде плате врши из средстава обавезног здравственог осигурања до законом прописане висине накнаде плате, а из средстава послодавца, односно из средстава буџета Републике Србије за преостали износ разлике до висине од 100% основне плате. У ставу 3 овог члана, одређено је да право на накнаду плате из става 1 и 2 овог члана, остварује и запослени који је одсуствовао са рада из разлога наведених у ставу 1 овог члана у периоду за који до дана ступања на снагу овог колективног уговора није извршен коначни обрачун и исплата накнаде плате по основу привремене спречености за рад, док је ставом 4 предвиђено да одсуство са рада из става 1 овог члана запослени доказују решењем надлежног органа (санитарног инспектора, органа надлежног за контролу прелажења државне границе,

царинског органа, изводом из евиденције Министарства унутрашњих послова и др.) или извештајем лекара о привременој спречености за рад (дознака), у складу са законом.

Закључком Владе Републике Србије 05 број 53-3008/2020-2 од 2. априла 2020. године и допуном наведеног Закључка 05 број 53-4228/2021 од 6. маја 2021. године, односно према пречишћеном тексту:

- Влада је препоручила послодавцима да измене свој општи акт, односно уговор о раду или други појединачни акт, у делу којим се уређује накнада зараде, односно накнада плате (у даљем тексту: накнада зараде), тако да запосленима који привремено одсуствују са рада због потврђене заразне болести COVID-19 или због мере изолације или самоизолације наложене у вези са том болешћу, а која је наступила као последица непосредног излагања ризику по основу обављања њихових послова и радних задатака, односно службених дужности и контакта са лицима којима је потврђена болест COVID-19 или наложена мера изолације или самоизолације, обезбеде право на накнаду зараде у висини од 100% основа за накнаду зараде;
- Влада је препоручила послодавцима да остваривање права из закључка обезбеде запосленима, и то тако да: 1) за првих 30 дана одсуства са рада, висину накнаде зараде исплате из својих средстава; 2) почев од 31. дана одсуства са рада, висину накнаде зараде исплате тако што ће из средстава обавезног здравственог осигурања обезбедити законом прописани износ накнаде зараде, а из својих средстава обезбедити разлику до висине од 100% основа за накнаду зараде;
- одсуство са рада из закључка запослени доказује решењем надлежног органа (санитарног инспектора, органа надлежног за контролу прелажења државне границе, царинског органа, изводом из евиденције Министарства унутрашњих послова и др.) или извештајем лекара о привременој спречености за рад (дознака), у складу са законом;
- право на накнаду зараде у висини од 100% основа за накнаду зараде обезбеђује се запосленима који су, у време трајања проглашене епидемије заразне болести и пре привременог одсуствовања са рада због потврђене заразне болести COVID-19, вакцинисани, као и запосленима који из здравствених разлога не могу бити вакцинисани и који, о томе, уз извештај лекара о привременој спречености за рад, доставе одговарајућу потврду надлежне здравствене установе.

Према објашњењу овлашћеног лица Центра, поступано је у складу са важећим колективним уговором за државне органе.

2. Допринос за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца

Центар је извршио расходе у износу од 3.139.809 динара за допринос за пензијско и инвалидско осигурање.

3. Допринос за здравствено осигурање на терет послодавца

Центар је извршио расходе у износу од 1.470.384 динара за допринос за здравствено осигурање.

4. Поклони за децу запослених

Центар је исплатио поклоне за децу запослених у износу од 39.000 динара, за 13-оро деце старости до 15 година живота (појединачно по 3.000 динара).

Према члану 49 став 1 Посебног колективног уговора за државне органе послодавац је обавезан да обезбеди деци запосленог, старости до 15 година живота поклон за Нову годину -

новчану честитку у вредности до неопорезивог износа који је предвиђен законом којим се уређује порез на доходак грађана.

Влада је донела Закључак 05 Број: 401-10935/2022 од 22. децембра 2022. године, којим се препоручује органима државне управе, службама Владе, као и свим директним и индиректним корисницима буџета Републике Србије, јединицама локалне самоуправе, као и организацијама за обавезно социјално осигурање, да обезбеде износ од 3.000 динара по детету, на име поклона за Нову годину – новчану честитку за децу запослених за 2023. годину.

5. Солидарна помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице

Центар је исплатио помоћ у медицинском лечењу за једну запослену ради здравствене рехабилитације у износу од 68.545 динара (брuto), на основу решења Главног истражитеља Центра и остале документације.

Чланом 45 Посебног колективног уговора за државне органе уређено је остваривање права на солидарну помоћ запосленог.

6. Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла

Центар је исплатио накнаду трошкова за превоз на посао и са посла у износу од 743.527 динара.

Право запослених на накнаду трошкова за долазак на рад и одлазак са рада прописано је чланом 37 Закона о платама државних службеника и намештеника и чланом 47 Посебног колективног уговора за државне органе.

Чланом 3 Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, прописано је да се државном службенику и намештенику накнађују трошкови превоза за долазак на рад и за одлазак с рада у висини цене месечне претплатне карте у градском, приградском, односно међуградском саобраћају.

Центар је до августа 2022. године примењивао интерна акта Правилник о накнади трошкова превоза за долазак на рад и за одлазак са рада број 110-00-7/2019-4 од 21. јануара 2020. године и Директиву о начину и поступку обраде документације за накнаду трошкова превоза за долазак на рад и за одлазак с рада запослених Центра број 110-00-7/2019-04 од 22. јануара 2020. године, а касније Правилник о накнади трошкова превоза за долазак на рад и за одлазак са рада број 110-00-7/2019-04-1 од 15. августа 2022. године.

Обрачун и исплата накнаде трошкова превоза вршен је крајем месеца за текући месец. Висина цене месечне претплатне карте утврђена је у односу на место становања запослених. Запослени су достављали месечне рачуне као доказе о насталим трошковима превоза.

В) Усклађеност броја запослених и ангажованих лица са чланом 27к Закона о буџетском систему

Центар је током 2022. године засновао радни однос на неодређено време са три лица, по претходно прибављеним сагласностима Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава од 27. октобра 2021. године и 29. јула 2022. године.

У 2022. години, Центар је ангажовао једно лице на основу уговора о привременим и повременим пословима.

Центар је доставио Служби за управљање кадровима Нацрт кадровског плана за 2022. годину дописом од 31. августа 2021. године и дописим од 9. новембра 2021. године, после усвајања Предлога закона о буџету Републике Србије за 2022. годину од стране Владе.

Након тога, Центар је доставио Служби за управљање кадровима Предлог кадровског плана за 2022. годину дописом од 12. јануара 2022. године.

Кадровски план доноси Влада, како је прописано чланом 15 став 1 Уредбе о припреми кадровског плана у државним органима. Влада није донела кадровски план за 2022. годину.